



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 3210
Data 23/10/2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 410, 26.10.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă *pentru modificarea alin. (2) al art. 9 din Legea nr. 164/2001 privind pensiile militare de stat*, inițiată de 25 de deputați și senatori din Grupurile parlamentare ale PNL, PD, Alianței DA, PSD, PRM, UDMR, PC și Minorităților Naționale (Bp. 410/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă parlamentară se propune modificarea textului alin. (2) al art. 9 din *Legea nr. 164/2001 privind pensiile militare de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul înlocuirii sintagmei "*se aplică și cadrelor militare care își desfășoară activitatea în condiții similare*" cu sintagma "*se aplică și cadrelor militare care își desfășoară ori și-au desfășurat activitatea în condiții similare*".

II. Propuneri și observații

1. Demersul legislativ își propune să reconsidere modul de încadrare în grupe superioare de muncă a cadrelor militare trecute în rezervă înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 164/2001 și care și-au desfășurat activitatea în condiții identice cu cei care, în prezent, beneficiază de aceste grupe.

Propunerea legislativă are un profund caracter reparatoriu și a fost elaborată în spiritul principiului *"la condiții egale de pensionare, pensii egale, indiferent de anul ieșirii la pensie"*, prevăzut în Programul de guvernare la pct. I .1 din Capitolul 7 - *Politica de protecție socială*.

Inițiativa legislativă se fundamentează pe necesitatea rezolvării contradicției dintre principiile constituționale prevăzute de art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Constituție care prevăd:

- art. 15 alin. (2) - *Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile.*

- art. 16 alin. (1) - *Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări.*

Cele două texte constituționale reprezintă materializarea a două principii de drept, *principiul neretroactivității normei juridice* și, respectiv, *principiul egalității în fața legii*.

Doctrina de specialitate statuează că se pot accepta derogări de la principiul neretroactivității legii, excepție denumită în doctrină *retroactivitate expresă*. Astfel, prevederea expresă a aplicării retroactivității legii decurge din voința exprimată nemijlocit, direct de către legiuitor, în temeiul dreptului său de legiferare, însă nu se va admite o atare prevedere în cazul în care ar fi lezate drepturile și interesele legitime ale cetățenilor.

Propunerea legislativă a fost astfel promovată *în scopul eliminării inechității create între cele două categorii de pensionari militari*.

2. Pentru producerea efectelor juridice scontate, apreciem că modificarea alin. (2) al art. 9 nu reprezintă soluția tehnico-juridică optimă, ci se impune completarea prevederilor art. 9 cu un nou alineat, alin.(5), cu următorul conținut:

"(5) Prevederile alin. (1)-(3) sunt aplicabile, după caz, și cadrelor militare care aveau calitatea de pensionari militari la data intrării în vigoare a prezentei legi".

3. Inițiatorii propunerii legislative *nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse*, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Efectele aplicării propunerii legislative pentru Ministerul Apărării sunt detaliate în *fișa financiară anexată*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului

FIȘA FINANCIARĂ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 164/2001 privind pensiile militare de stat

Nr. crt.	Categorii de beneficiari	Număr de beneficiari	Influența valorică lunară lei/beneficiar	Influența financiară pe an - lei -				
				01.10.2006 31.12.2006	2007 Inflație 4,5 %	2008 Inflație 3,0 %	2009 Inflație 3,0 %	2010 Inflație 2,5 %
1.	Ofițeri	20.637	213	13.187.043	55.121.840	56.775.495	58.478.760	59.940.729
2.	Urmași de ofițeri	3.250	107	1.043.250	4.360.785	4.491.609	4.626.357	4.742.016
3.	Maiștri militari și subofițeri	14.423	116	5.019.204	20.980.272	21.609.680	22.257.970	22.814.420
4.	Urmași de maiștri militari și subofițeri	2.536	58	441.264	1.844.484	1.899.819	1.956.814	2.005.734
TOTAL		40.846	--	19.690.761	82.307.381	84.776.603	87.319.901	89.502.899

